



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

СРЕДНЕ-ПОВОЛЖСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

П Р И К А З

«19» июня 20 18 г.

Самара

№ 362

Об утверждении доклада о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Средне-Поволжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за 3 месяца 2018 года

В целях выполнения мероприятий по внедрению системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований, предусмотренных сводным паспортом реализации проектов стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, во исполнение пункта 6 Приложения 2 к Порядку организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому, утвержденному приказом Ростехнадзора от 26 декабря 2017 года № 577, п р и к а з ы в а ю:

Утвердить прилагаемый Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Средне-Поволжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за 3 месяца 2018 года.

Руководитель

М.П. Михайлин

Утвержден
приказом Средне-Поволжского
управления Федеральной
службы по экологическому,
технологическому
и атомному надзору
от «19» июня 2018 года № 362

Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Средне-Поволжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за 3 месяца 2018 года

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Средне-Поволжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Средне-Поволжское управление Ростехнадзора) за 3 месяца 2018 года сформирован в рамках подготовки проведения публичных мероприятий с подконтрольными субъектами во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

I. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является обеспечение безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов.

За 3 месяца 2018 года Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора проведено 372 проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Из общего количества проведенных проверок плановые проверки составили 13,4 % (50 проверок), внеплановые проверки – 64,2 % (239 проверок).

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

- в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 142 проверки (38,1%);
- в связи с возникновением угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 7 проверок (1,8%);
- на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требованием органов прокуратуры – 5 проверок (1,3%);

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях» на опасных производственных объектах I класса опасности в рамках режима постоянного государственного надзора проведено 83 (22,3% от общего количества проведенных в I квартале 2018 года проверок) мероприятия по контролю.

За 3 месяца 2018 года по итогам проведения 138 проверок выявлено 2168 правонарушений. Столько нарушений допустило 87 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 181, а общая сумма наложенных административных штрафов составила 12433,2 тыс. руб.

Динамика аварийности и смертельного травматизма на опасных производственных объектах за 3 месяца 2017-2018 гг.

	3 месяца 2017 года	3 месяца 2018 года
--	--------------------	--------------------

Число аварий	3	5
Групповые несчастные случаи	0	2
Несчастные случаи	0	
Всего пострадало человек, из них:	0	7
со смертельным исходом	0	2
с тяжелым исходом	0	4

Сравнительный анализ распределения аварийности и несчастных случаев за 3 месяца 2017 года и 3 месяца 2018 года показывает увеличение числа аварий на 66,6%, увеличение количества пострадавших, числа групповых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом.

В Средне-Поволжском управлении Ростехнадзора систематически проводится работа по анализу причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях.

Ежеквартально информационные письма с анализом аварийности и травматизма размещаются на сайте Средне-Поволжского управления Ростехнадзора и направляются поднадзорным организациям, материалы по указанной тематике регулярно размещаются в специализированном журнале «Промышленная безопасность».

При проведении технической учебы с инспекторским составом проводится анализ характерных причин и нарушений норм и правил, приводящих к авариям и несчастным случаям.

Угольная промышленность

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в отношении 1 опасного производственного объекта угольной промышленности (участок шахтостроительный) II класса опасности, эксплуатируемого АО «Медхим». На поднадзорном предприятии угольной промышленности АО «Медхим» горные работы ведутся в соответствии с

лицензией на право пользования недрами с целью разведки и добычи горючих сланцев на участке Новокашпирский, расположенном в Сызранском районе Самарской области.

За 3 месяца 2018 года проведена одна предлицензионная проверка АО «Медхим». По результатам проведенной проверки был выдан положительный акт в переоформлении лицензии, в связи с готовностью лицензиата к выполнению лицензионных требований.

Горнорудная и нерудная промышленность

В государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 10 объектов горнорудной и нерудной промышленности, находящихся под контролем Средне-Поволжского управления Ростехнадзора.

Распределение опасных производственных объектов (ОПО) по классам опасности следующее: 1 ОПО - II класса (АО «СКУ»); 9 ОПО - III класса (ЗАО «ЖСМ»; ООО «ССХ» (2-ОПО); ЗАО «СГК»; ООО «ВГЗ-НМ»; ООО «Лидер»; ЗАО «ЖИЗ; ЗАО «ЖКУ»; ЗАО «ВТС – МЕТРО»).

За 3 месяца 2018 года на поднадзорных предприятиях аварий и несчастных случаев не было.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в течение 3 месяцев 2018 года проведено 6 внеплановых проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов. В результате проведенных проверок выявлено 2 нарушения требований промышленной безопасности.

В ходе обобщения и анализа правоприменительной практики были установлены наиболее часто встречаемые нарушения, из них:

- нарушения требований безопасности при эксплуатации электрооборудования, установленного во взрывоопасных зонах;
- эксплуатация технических устройств с истекшим сроком эксплуатации и (или) с нарушением нормативных требований;

- неполная готовность предприятий к действиям по локализации и ликвидации аварий;

- отдельные руководители и специалисты, эксплуатирующие ОПО, не прошли аттестацию в области промышленной безопасности, в ряде случаев отмечена недостаточная профессиональная подготовка обслуживающего сооружения и технические устройства персонала.

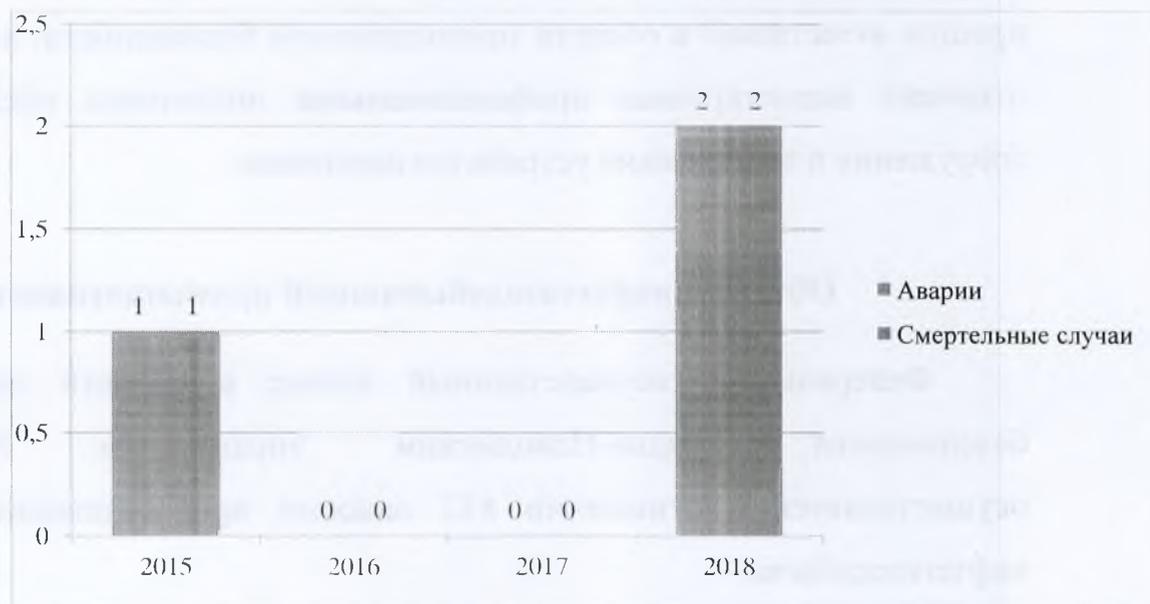
Объекты нефтегазодобывающей промышленности

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора осуществляется в отношении 812 опасных производственных объектов нефтегазодобычи.



За 3 месяца 2018 года на объектах нефтегазодобывающей промышленности произошло 2 аварии, в результате которых пострадало 4 человека.

Динамика аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 2015 – 2018 годы на опасных производственных объектах нефтегазодобывающей промышленности



Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в течение 3 месяцев 2018 года проведено 17 проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов (за 3 месяцев 2017 года – 29), в том числе плановых проверок – 1, внеплановых проверок – 8, в рамках режима постоянного государственного надзора – 8.

За 3 месяца 2017 года проведено плановых проверок – 1, внеплановых проверок – 13, в рамках режима постоянного государственного надзора – 15.

Произошло уменьшение внеплановых проверок и проверок в рамках режима постоянного государственного надзора на ОПО нефтегазодобычи за 3 месяца 2018 года по сравнению с аналогичным периодом 2017 года на 5 проверок и 7 соответственно (38 % и 47%).

Проверок с привлечением представителей Средне-Поволжского управления Ростехнадзора органами прокуратуры за 3 месяца 2018 года, как и за 3 месяца 2017 года, не было.

За 3 месяца 2018 года проверки, результаты которых были признаны недействительными по решению суда и результаты которых обжалованы, отсутствуют.

Количество проверок объектов нефтегазодобычи за 3 месяца 2018 года, по которым выявлены нарушения, составило 9 (на 53 % меньше, чем за 3 месяца 2017 года), из них плановых проверок – 1, внеплановых проверок – 0, в рамках режима постоянного государственного надзора – 8 (за 3 месяца 2017 года – 19 проверок, из них плановых проверок – 1, внеплановых проверок – 6, в рамках режима постоянного государственного надзора – 12).

В результате проведенных проверок выявлено 70 нарушений требований промышленной безопасности (на 5 % меньше, чем за 3 месяца 2017 года - 74), из них при плановых проверках – 16, внеплановых проверках – 0, в рамках режима постоянного государственного надзора – 54.

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 10 (за 3 месяца 2017 года – 8), из них 8 наказаний, наложенных при проведении внеплановых проверок (за 3 месяца 2017 года – 7).

Общая сумма административных штрафов, наложенных на юридических лиц, составила 200 тыс. рублей (за 3 месяца 2017 года – 160 тыс. рублей).

Административная приостановка деятельности, временный запрет деятельности и дисквалификация при проведении проверочных мероприятий за 3 месяца 2018 года не применялись, так же, как и в 2017 году.

За 3 месяца 2018 года обжалованных административных наказаний, как и за аналогичный период 2017 года, не было.

Заявления в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок не направлялись

За 3 месяцев 2018 года по фактам выявленных нарушений материалы в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела не передавались.

В ходе обобщения и анализа правоприменительной практики в области выявления типичных нарушений, были установлены наиболее часто встречаемые из них:

- эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств с истекшим установленным сроком эксплуатации и (или) с нарушением нормативных требований;

- нарушения требований безопасности при эксплуатации электрооборудования, установленного во взрывоопасных зонах;

- в ряде случаев отмечена недостаточная профессиональная подготовка обслуживающего сооружения и технические устройства персонала.

Большинство выявленных нарушений возникают по причине:

- слабого производственного контроля со стороны самих предприятий;

- слабой подготовки кадров рабочих профессий и специалистов в учебных учреждениях;

- эксплуатации многократно превышающих нормативный срок эксплуатации, продленных экспертизами промышленной безопасности зданий, сооружений, оборудования;

- отсутствие достаточного финансирования со стороны владельцев предприятий.

Для решения большинства приведенных проблем особое внимание стоит обратить на качество подготавливаемого персонала, проработку и анализ выявленных нарушений и проведение предупредительной работа по проблемным вопросам.

Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в отношении 196 опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта.



За 3 месяца 2018 года на опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта была зафиксирована 1 авария на МН «Куйбышев-Тихорецк» 413 км (за 3 месяцев 2017 года аварии и инциденты отсутствовали).

Технические причины аварии:

1. По результатам исследований, проведенных ООО «Волга-Пром-Экспертиза» установлено, что наиболее вероятной причиной разрушения кольцевого сварного стыка трубопровода является формирование крупнозернистой структуры хрупкого видманшеттового феррита+квазиэвтектоида, которая привела к возникновению и раскрытию трещины с полным разрушением сварного соединения по оси шва.

2. Несоответствие механических свойств металла сварного шва нормативному значению возникло в результате скрытого брака сварки, допущенного в период строительства участка трубопровода, которое осуществлялось в 1973 году строительной-монтажной организацией СМУ-36 объединения «Приволжскгазпромстрой».

По заключению ООО «Волга-Пром-Экспертиза» данное отклонение не было своевременно выявлено и устранено, так как определение несоответствия механических свойств металла сварного шва нормативным

значениям невозможно методами неразрушающего контроля, ввиду отсутствия таковых. Выявление несоответствий свойств металла осуществляется методами механических испытаний, для осуществления которых необходима вырезка образцов из сварного шва, околошовной зоны и основного металла трубопровода. Прочие причины аварии:

1. Проводимые диагностические обследования АО «Транснефть-Диаскан» на основании программ и существующих методик не позволяют выявить несоответствие механических свойств металла сварного шва нормативному значению. В ответ на запрос от АО «Транснефть-Диаскан» получен ответ, в соответствии с которым в настоящее время отсутствуют методики определения механических свойств металла сварных швов неразрушающими методами контроля, в т.ч. при проведении внутритрубной диагностики.

За 3 месяца 2018 года на ОПО магистрального трубопроводного транспорта случаи смертельного травматизма не зарегистрированы (за 3 месяцев 2017 случаи смертельного травматизма отсутствовали).

Динамика аварийности и производственного травматизма за 3 месяца 2012-2018 годы на опасных производственных объектах:



За 3 месяца 2018 года проведена 31 проверка объектов магистрального трубопроводного транспорта (в 2017 году – 33), выявлено и предписано к

устранению 91 нарушений требований промышленной безопасности (в 2017 году – 125).

Наложено 21 административных наказаний (в 2017 году – 26).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 7 200 рублей (в 2017 году – 5000 рублей), из них на должностных лиц – 7 200 рублей.

Нарушения, встречающиеся в ходе проверок:

- несвоевременное проведение технического диагностирования трубопроводов, испытаний и освидетельствования сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте;
- несоблюдение требований «Правил охраны магистральных трубопроводов»;
- несоблюдение требований по ведению технической документации.

В настоящее время остаются актуальными вопросы обеспечения исполнения требований по охраняемым зонам магистральных трубопроводов, замена и реконструкция линейной части магистральных трубопроводов.

Маркшейдерский контроль и надзор за безопасным недропользованием

К поднадзорным объектам относятся объекты пользования недрами при наличии соответствующих лицензий и документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, а также предприятия, имеющие лицензии на производство маркшейдерских работ.

В 1 квартале 2018 года под государственным контролем Средне-Поволжского управления Ростехнадзора находилось 119 предприятий-недропользователей и 16 лицензиатов, имеющих лицензии на производство маркшейдерских работ.

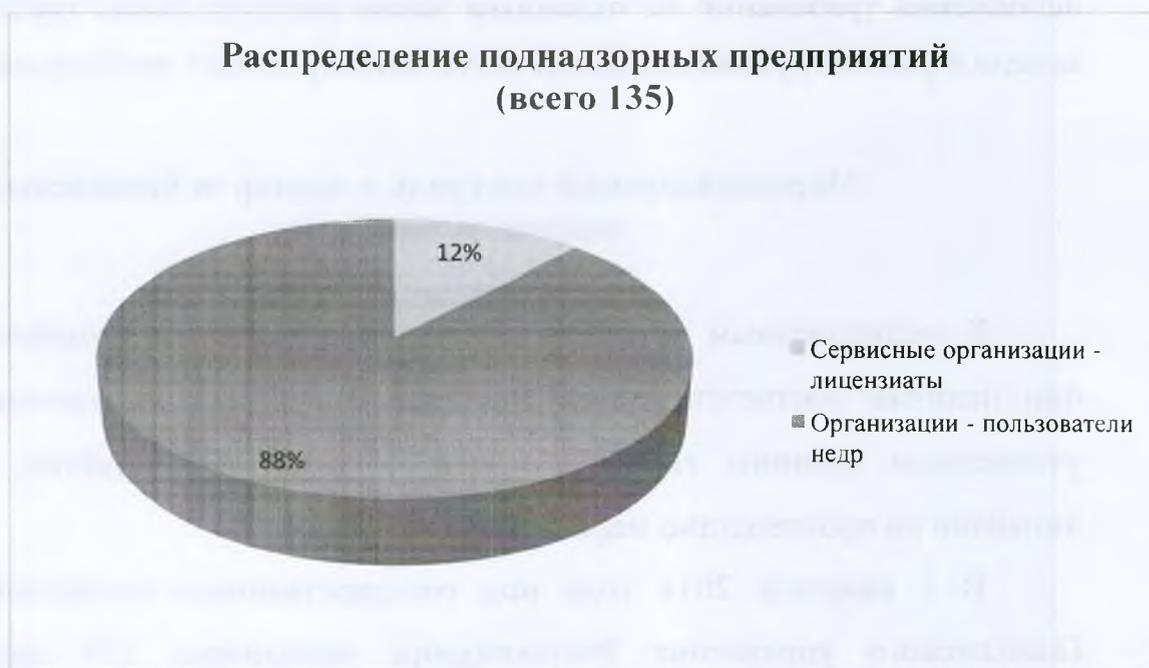
За 3 месяца 2018 года на объектах маркшейдерского контроля не зарегистрировано аварий и несчастных случаев, связанных с выполнением маркшейдерского обеспечения (как и за аналогичный период 2017 года).

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в течение 3 месяцев 2018 года проведены 7 проверок соблюдения обязательных требований в области маркшейдерского обеспечения, в том числе плановых проверок – 1, тогда как за 3 месяца 2017 года – 2 внеплановых проверки.

За 3 месяца 2018 года выявлено 1 нарушение по результатам плановой проверки и 3 нарушения по результатам рассмотрения планов развития горных работ (в 2017 году – всего 7 нарушений).

Количество административных наказаний, наложенных по итогам контрольно-надзорной деятельности, составило 3 (за 3 месяца 2017 года – также 3).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 80 тыс. рублей, все штрафы наложены на должностных лиц (за 3 месяца 2017 года – 60 тыс. рублей на должностных лиц).



Продолжена работа в составе комиссии по рассмотрению технических проектов разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, согласованию ежегодных нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации, и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр местного значения на территории Самарской области.

Рассмотрен 1 проект на разработку месторождения твердых полезных ископаемых, выдано заключение.

В целом, уровень маркшейдерского обеспечения работ остается на прежнем достаточно высоком уровне.

Проверки с привлечением представителей Средне-Поволжского управления Ростехнадзора органами прокуратуры за 3 месяца 2018 года отсутствуют (как и за аналогичный период 2017 года).

В ходе обобщения и анализа правоприменительной практики в области выявления типичных нарушений, было установлено наиболее часто встречаемые из них:

- ведение неполного комплекта маркшейдерской документации, предусмотренной проектами производства маркшейдерских работ и (или) нормативной документацией;
- нарушение параметров проектной документации и (или) планов развития горных работ в части направлений производства работ при недостаточном маркшейдерском обеспечении, либо его отсутствии.

Большинство выявленных нарушений возникают по причине:

- слабого производственного контроля со стороны самих предприятий;
- слабой подготовки кадров специалистов в учебных учреждениях, поступающих на работу на предприятия;
- отсутствие у Ростехнадзора инструментов и полномочий по оперативному контролю за маркшейдерским обеспечением, особенно если объект пользования недрами не является опасным производственным объектом.

Одним из важнейших факторов, осложняющих работу по выявлению нарушений, является несовершенная система Федеральных норм и правил, не позволяющая в полной мере осуществлять надзор за предприятиями.

Основным нормативным документом, устанавливающим требования по производству маркшейдерских работ, является «Инструкция по производству маркшейдерских работ» РД 07-603-03, утвержденная Постановлением

Госгортехнадзора РФ от 06.06.2003 № 73. По информации системы «КонсультантПлюс» данный документ опубликован не был, по заключению Минюста РФ в государственной регистрации не нуждается. В основу данного документа заложены технические требования, определенные Инструкцией по производству маркшейдерских работ, утвержденную Госгортехнадзором СССР 20.02.1985. «Инструкция по производству маркшейдерских работ» РД 07-603-03 морально устарела, не содержит требований к использованию спутникового оборудования (GPS/ГЛОНАСС) при создании опорных и съемочных сетей, при ведении съемочных работ с использованием электронных приборов, технических требований по ведению маркшейдерских работ при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых (метрополитенов, хранилищ и т. п.).

Указанная Инструкция нуждается в кардинальном пересмотре с учетом того, что производство маркшейдерских работ отнесено к лицензируемым видам деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства. При этом судебная и правоприменительная практика свидетельствует о том, что обязательность выполнения требований нормативных документов, не прошедших регистрацию в Минюсте РФ может быть оспорена.

Отсутствуют нормативно-правовые документы, определяющие уполномоченный орган, требования к обязательному содержанию проектной документации на производство маркшейдерских работ, в том числе при разработке месторождений углеводородного сырья, а также к и процедуре ее согласования.

Отсутствуют нормативно-правовые документы, определяющие требования к маркшейдерским разделам проектов разработки полезных ископаемых, рассматриваемых Ростехнадзором в составе комиссий,

созданных в соответствии с п.п. 6, 7 «Положения о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 3 марта 2010 г. № 118.

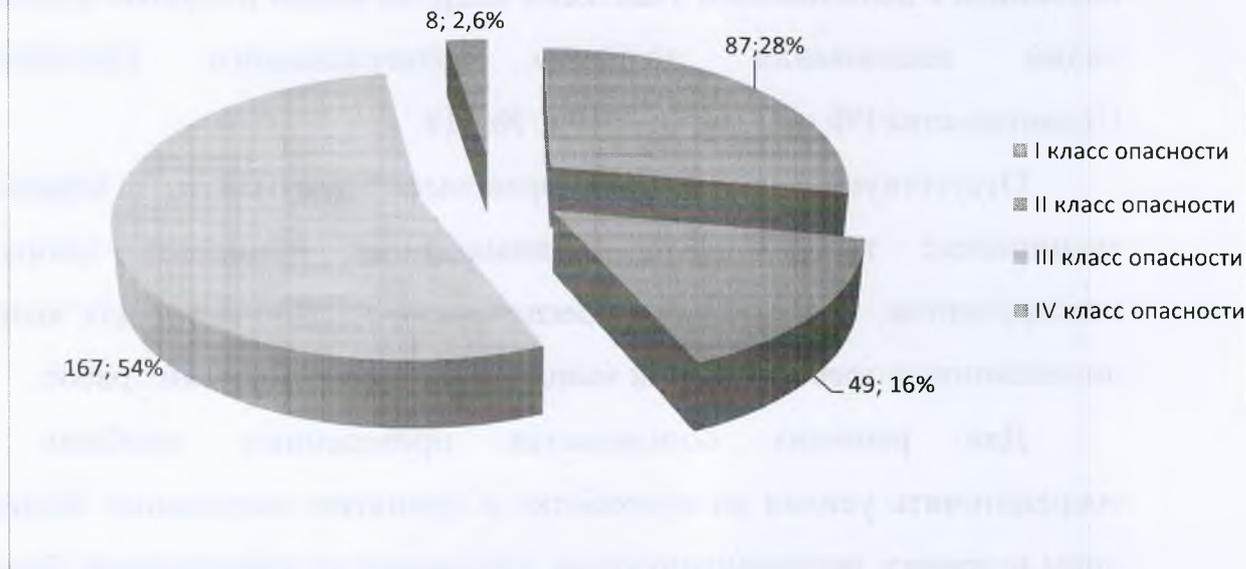
Отсутствуют нормативно-правовые документы, определяющие технические требования к минимальному комплекту оборудования (инструментов, программного обеспечения), достаточному для выполнения лицензионных требований при выполнении маркшейдерских работ.

Для решения большинства приведенных проблем следует сосредоточить усилия на проработке и принятию актуальных Федеральных норм и правил, регламентирующих требования по обеспечению безопасного пользования недрами и маркшейдерскому обеспечению горных работ. За основу можно взять действующие регламенты, правила и иную документацию, но требования которых, в настоящее время, с точки зрения правоприменимости, невозможны к использованию при проведении контрольных и надзорных мероприятий, проводимых Ростехнадзором.

Объекты нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 311 опасных производственных объектов нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объектов нефтепродуктообеспечения (далее – опасные производственные объекты).

Распределение ОПО по классам опасности (всего 311)



За 3 месяца 2018 года на ОПО аварий зарегистрировано не было, как и за тот же период 2017 года.

За 3 месяца 2018 года зарегистрирован 1 групповой несчастный случай. За 3 месяца 2017 года групповых несчастных случаев не было.

За 3 месяца 2018 года несчастных случаев со смертельным исходом зарегистрировано не было, как и за тот же период 2017 года.

В течение 3 месяцев 2018 года Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, проведено 195 проверок соблюдения требований промышленной безопасности, тогда как за аналогичный период 2017 года проведено 50 проверок, из числа которых 110 проверок в рамках постоянного государственного надзора.

За 3 месяца 2018 года отмечается рост внеплановых проверок на 124,3% (3 месяца 2017 года – 37, 3 месяца 2018 – 83).

Количество проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок, увеличилось на 121,6% (3 месяца 2017 года – 37, 3 месяца 2018 года – 82).

Количество плановых проверок снизилось на 33,3% (3 месяца 2017 – 3, 3 месяца 2018 – 2).

Количество выявленных нарушений требований промышленной безопасности по итогам проверок увеличилось на 3,4% (3 месяца 2017 года – 921, 3 месяца 2018 года – 952).

Уменьшилось количество выявленных нарушений при плановых на 52,8% (3 месяца 2017 года – 53, 3 месяца 2018 года – 25) и уменьшилось при внеплановых проверках на 41,8% (3 месяца 2017 года – 736, 3 месяца 2018 года – 428).

За 3 месяца 2018 года отмечено увеличение показателей применения различных санкций в отношении нарушителей требований промышленности безопасности на 18,6% (3 месяца 2017 года – 43, 3 месяца 2018 года – 51), в частности, по приостановкам деятельности уменьшилось на 100 % (3 месяца 2017 года – 0, 3 месяца 2018 года – 1), по административным штрафам увеличилось на 18,6% (3 месяца 2017 года – 43, 3 месяца 2018 года – 51).

Общая сумма наложенных административных штрафов возросла на 59,1% (3 месяца 2017 года – 4335 тыс. рублей, 3 месяца 2018 года – 6896 тыс. рублей), в том числе наложенных на юридических лиц (3 месяца 2017 года – 3480 тыс. рублей, 3 месяца 2018 года – 6100 тыс. рублей), на должностных лиц (3 месяца 2017 года – 855 тыс. рублей, 3 месяца 2018 года – 796 тыс. рублей).

При проведении контрольно-надзорных мероприятий на объектах нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения выявляются следующие типичные нарушения:

- для нагнетания ГЖ и ЛВЖ вместо бессальниковых центробежных насосов с двойным торцевым уплотнением используются насосы с сальниковым уплотнением, в нарушение требований частей 1, 2 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной

безопасности опасных производственных объектов», пункта 5.4.7 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 12.03.2013 №96 (ред. Приказа Ростехнадзора от 26.11.2015 № 480);

- не оборудованы системами двусторонней громкоговорящей и телефонной связи технологические блоки опасных производственных объектов, в нарушение требований частей 1, 2 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», пункта 6.8.1 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 12.03.2013 №96 (ред. Приказа Ростехнадзора от 26.11.2015 № 480);

- не обеспечена необходимая степень герметичности разъемных соединений в течение межремонтного периода эксплуатации технологической системы, в нарушение требований частей 1, 2 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», пункта 5.5.8 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 12.03.2013 №96 (ред. Приказа Ростехнадзора от 26.11.2015 № 480);

- не обеспечено проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, в нарушение частей 1, 2 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных

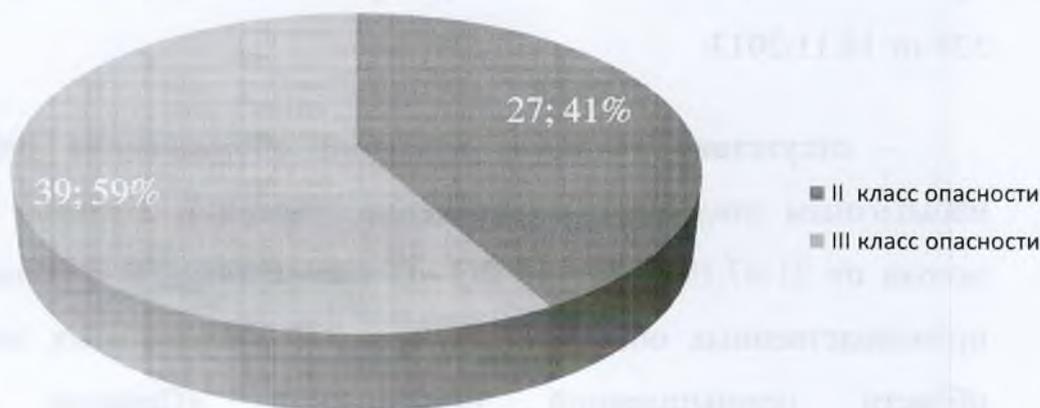
производственных объектов»; пункт 6 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора № 538 от 14.11.2013.

- отсутствие тепловой изоляции оборудования работающего под избыточным давлением, в нарушение частей 1, 2 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», пункта 349 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 №116.

- не выполнение компенсирующих мероприятий, указанных в экспертизе промышленной безопасности, в срок, в нарушение требований части статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», пунктов 27, 28 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 №538.

Объекты металлургической промышленности

За 3 месяцев 2018 года федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора осуществлялся в отношении 66 опасных производственных объектов металлургической промышленности.

Распределение ОПО по классам опасности (всего 63)

За 3 месяца 2018 года на ОПО не были зарегистрированы аварии и несчастные случаи со смертельным исходом, так же, как и за 3 месяца 2017 года.

В течение 3 месяцев 2018 года Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора проведено 6 (за 3 месяца 2017 года – 8) проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе плановых проверок – 2 (за 3 месяца 2017 года проведено плановых проверок – 5).

Проверки с привлечением представителей территориальных органов органами прокуратуры за 3 месяца 2018 года не проводились, так же, как и за 3 месяца 2017 года.

За 3 месяца 2018 года количество проверок на объектах металлургической промышленности, по которым выявлены правонарушения, составило 2 (за аналогичный период 2017 года – 6), из них плановых проверок – 2 (за 3 месяца 2017 года – 6 проверок, из них плановых проверок – 4).

В результате проведенных проверок выявлено 35 нарушений требований промышленной безопасности (за 3 месяца 2017 года – 78), из них при плановых проверках – 35.

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 2 (за 3 месяца 2017 года – 3).

Общая сумма административных штрафов составила 40 тыс. рублей (за 3 месяца 2017 года – 40 тыс. рублей), в том числе на должностных лиц – 40 тыс. рублей.

За 3 месяца 2018 года по фактам выявленных нарушений при проведении проверок в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) материалы проверок направлены не были.

Выявление типичных нарушений обязательных требований:

- границы проездов и проходов в производственных помещениях не имеют ограждений или специальной разметки;
- не обозначается опасная зона на литейных участках для нахождения людей возле металлургических агрегатов;
- отсутствуют предупредительные плакаты, знаки безопасности или звуковая (световая) сигнализация в местах повышенной опасности и расположения технических устройств;
- нарушена целостность дым отводящего приемника от металлургического оборудования;
- полы в помещениях на литейных участках и на рабочих площадках металлургических агрегатов не ровные, без твердого износостойчивого покрытия.

Объекты газораспределения и газопотребления

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 1775 опасных производственных объектов, из них 1384 опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления.

ОПО 1 класса опасности – нет

ОПО 2 класса опасности: 7, из них:

сети газопотребления – 3 (0,17%),

газонаполнительные станции – 3 (0,17%),

резервуарные установки – 1 (0,06%)

ОПО 3 класса опасности: 1694 (95,4%), из них:

сети газораспределения и газопотребления – 1381 (78%)

ОПО 4 класса опасности: 74 (4,2), из них:

Газонаполнительные станции – 1 (0,06%)

АГЗС – 67 (3,8%)

Резервуарные установки – 6 (0,34%)



В системе газораспределения и газопотребления газопроводы протяженностью 36011,85 км снабжают газом 375 поднадзорных промышленных предприятий, 12 тепловых электрических станций, 1971 газовую отопительную и производственную котельную.

За 3 месяца 2018 года на объектах газораспределения аварии и несчастные случаи не зафиксированы, так же, как и за 3 месяца 2017 года.

Динамика аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 2013 – 2018 годы на опасных производственных объектах газораспределения и газопотребления

Производственный травматизм со смертельным исходом с 2013 по 2018 гг.
- не зарегистрировано

Количество аварий: 2013 г. – аварий не было
 2014 г. – 1 авария (обрушение стены котельной)
 2015 г. – 1 авария (взрыв в котельной)
 2016 г. – аварий не было
 3 месяца 2017 г. – аварий не было
 3 месяца 2018 г. – аварий не было



Анализ результатов технических расследований причин аварий показывает, что основными причинами возникновения аварий явились внешние опасные факторы, связанные с механическим повреждением газопроводов вследствие воздействия посторонних лиц и организаций.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора за 3 месяца 2018 года проведено 114 проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов (за 3 месяца 2017 года – 120), а также 74 проверок соблюдения требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления.

Из общего количества проведенных проверок плановые проверки составили 21,1 % (24 проверки), внеплановые проверки – 78,9 % (90 проверок).

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок, – 43 проверки (37,7%);

в связи с возникновением угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 2 проверки (1,75%);

проведенных в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии – 34 проверки (29,8 %)

Выявлено 679 нарушений норм и правил, из них 361 нарушение требований промышленной безопасности (за 3 месяца 2017 года – 925, из них 450 требований промышленной безопасности).

По результатам проверок привлечено к административной ответственности 30 должностных лиц (за 3 месяца 2017 года – 34) и 11 юридических лиц (за 3 месяца 2017 года – 14). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2012,5 тыс. рублей (за 3 месяца 2017 года – 1531,4 тыс. рублей).

Характерные нарушения, встречающиеся в ходе проведения проверок:

- несоблюдение требований «Правил охраны газораспределительных сетей»;
- несоблюдение требований по ведению технической документации;
- эксплуатация распределительных трубопроводов (газопроводов), отслуживших нормативный срок эксплуатации;

Актуальным вопросом остается выявление бесхозных газопроводов, определение собственника, в случае отсутствия такового, решение вопроса о передаче бесхозных газопроводов на баланс администраций муниципальных районов, а также оформление обременений на охранные зоны распределительных газопроводов.

Предприятия химического комплекса

К числу химически опасных поднадзорных производств и объектов относятся:

объекты, связанные с производством или использованием сжиженного аммиака, других хладоагентов и криопродуктов;

объекты, связанные с производством хлора, хлорсодержащих веществ;

объекты, связанные с производством и использованием концентрированных кислот и щелочей, а также объекты по производству минеральных удобрений, на которых сосредоточены в изотермических резервуарах постоянные запасы сжиженного аммиака от 10 до 30 и более тысяч тонн;

водоочистные сооружения городов, на которых содержатся до сотен тонн сжиженного хлора.

Средне-Поволжскому управлению Ростехнадзора поднадзорны 118 предприятий химического комплекса, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

На поднадзорных предприятиях химического комплекса за 3 месяца 2018 года крупных техногенных аварий не зарегистрировано, террористические акты также не зафиксированы.

Статистика аварий на объектах химического комплекса подтверждает, что проведение мероприятий по повышению защищенности химически опасных производственных объектов способствовало их стабилизации.

За 3 месяца 2018 года на предприятиях химического комплекса аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не произошло, так же, как и за аналогичный период 2017 года.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в течение 3 месяцев 2018 года проведено 33 проверки соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе плановых проверок – 6, в рамках режима постоянного государственного надзора – 9 проверок, тогда как за 3 месяца 2017 года

проведено 14 проверок, в том числе плановых проверок – 3, в рамках режима постоянного государственного надзора – 1.

Проверок с привлечением представителей территориальных органов органами прокуратуры за 3 месяца 2018 год не было, так же, как и за аналогичный период 2017 года.

Количество проверок объектов химического комплекса за 3 месяца 2018 года, по результатам которых выявлены правонарушения, составило 14, из них плановых проверок – 4, в рамках режима постоянного государственного надзора – 4 (за 3 месяца 2017 года – 13 проверок, из них плановых проверок – 3, в рамках режима постоянного государственного надзора – 1).

В результате проведенных проверок выявлено 140 нарушений требований промышленной безопасности, из них при проведении плановых проверок – 85, в рамках режима постоянного государственного надзора – 20 (за 3 месяца 2017 года – 346 нарушений требований промышленной безопасности, из них выявлено в ходе плановых проверок – 218, в рамках режима постоянного государственного надзора – 9).

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 19 (за 3 месяца 2017 года – 18).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1160 тыс. рублей, в том числе наложенных на юридических лиц – 860 тыс. рублей, на должностных лиц – 300 тыс. рублей (за 3 месяца 2017 года – 2683 тыс. рублей, том числе наложенных на юридических лиц – 2450 тыс. рублей, на должностных лиц – 233 тыс. рублей).

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 20 тыс. рублей (за 3 месяца 2017 года – 1772 тыс. рублей).

За 3 месяца 2018 года, как и за 3 месяца 2017 года, по фактам выявленных нарушений материалы проверок в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) не передавались.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий на предприятиях химического комплекса выявляются следующие типичные нарушения:

- не оборудованы системами двусторонней громкоговорящей и телефонной связи технологические блоки опасных производственных объектов, в нарушение требований частей 1, 2 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», пункта 6.8.1 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 12.03.2013 №96 (ред. Приказа Ростехнадзора от 26.11.2015 № 480);

- не обеспечена необходимая степень герметичности разъемных соединений в течение межремонтного периода эксплуатации технологической системы, в нарушение требований частей 1, 2 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», пункта 5.5.8 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 12.03.2013 №96 (ред. Приказа Ростехнадзора от 26.11.2015 № 480);

- отсутствие тепловой изоляции оборудования работающего под избыточным давлением, в нарушение частей 1, 2 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», пункта 349 Федеральных нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется

оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 №116.

- не обеспечено проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на ХОПО в нарушение частей 1, 2 статьи 9, часть 1 статьи 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 6 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденного приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 № 538.

Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения, за исключением предприятий оборонно-промышленного комплекса

Государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора в отношении 40 опасных производственных объектов производства, хранения, применения взрывчатых материалов промышленного назначения.



За 3 месяца 2018 года на ОПО не было зарегистрировано аварий и несчастных случаев со смертельным исходом, а также утрат ВМ (как и за аналогичный период 2017 года).

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора за 3 месяца 2018 года проведено 7 внеплановых проверок юридических лиц (6 проверок выполнения ранее выданного предписания и 1 проверка по обращению граждан).

Проверки с привлечением представителей Средне-Поволжского управления Ростехнадзора органами прокуратуры за 3 месяца 2018 года отсутствуют (как и за аналогичный период 2017 года).

Уровень контроля со стороны руководителей взрывных работ за процессами подготовки и производства взрывных работ, а также за соблюдением требований безопасности при хранении взрывчатых материалов на местах работ остается на прежнем высоком уровне.

В ходе обобщения и анализа правоприменительной практики установлены наиболее часто встречаемые нарушения обязательных требований, в том числе:

- эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств с истекшим установленным сроком эксплуатации и (или) с нарушением нормативных требований;
- нарушения требований безопасности при эксплуатации электрооборудования, установленного во взрывоопасных зонах;
- неполная готовность предприятий к действиям по локализации и ликвидации аварий.

Предприятия оборонно-промышленного комплекса

К поднадзорным опасным производственным объектам оборонно-промышленного комплекса относятся объекты производства взрывчатых веществ, порохов и изделий, их содержащих, снаряжения и утилизации боеприпасов, ракет и их составных частей, объекты ракетно-космической деятельности, на которых обращаются опасные вещества.

Средне-Поволжскому управлению Ростехнадзора поднадзорны 16 предприятий оборонно-промышленного комплекса, эксплуатирующих данные опасные производственные объекты.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора за 3 месяца 2018 года проведено 19 проверок юридических лиц (5 за 3 месяца 2017 года), выявлено и предписано к устранению 138 нарушений (19 за 3 месяца 2017 года) требований промышленной безопасности.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1110 тыс. рублей, в том числе наложенных на юридических лиц – 900 тыс. рублей, на должностных лиц – 210 тыс. рублей.

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 260 тыс. рублей.

В ходе обобщения и анализа правоприменительной практики установлены наиболее часто встречаемые нарушения обязательных требований, в том числе:

- эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств с истекшим установленным сроком эксплуатации и (или) с нарушением нормативных требований;
- нарушения требований безопасности при эксплуатации электрооборудования, установленного во взрывоопасных зонах;
- неполная готовность предприятий к действиям по локализации и ликвидации аварий;
- отдельные руководители и специалисты, эксплуатирующие ОПО, не прошли аттестацию в области промышленной безопасности, в ряде случаев отмечена недостаточная профессиональная подготовка обслуживающего сооружения и технические устройства персонала.

Большинство выявленных нарушений возникают по причине:

- слабого производственного контроля со стороны самих предприятий;
- слабой подготовки кадров рабочих профессий и специалистов в учебных учреждениях, поступающих на работу на предприятия ОПК;

- эксплуатации старых, много раз продленных экспертизами промышленной безопасности зданий, сооружений, оборудования,
- очень малое количество госпрограмм по реконструкции предприятий, внедрению новых технологий,

Одним из важнейших факторов контроля по выявлению нарушений является слабая система Федеральных норм и правил, не позволяющая в полной мере осуществлять надзор за предприятиями, а именно:

- отсутствие Федеральных норм и правил, регламентирующих требования промышленной безопасности на предприятиях ОПК;
- отсутствие установленной законодательством ответственности владельцев предприятий, за нарушение регламентирующих требования промышленной безопасности на предприятиях ОПК;
- отсутствие со стороны Министерства внутренних дел контроля за оборотом взрывчатых веществ (хранение, учет, распространение ВМ);
- транспортирование ВМ автотранспортом по дорогам общего пользования при отсутствии требований по регистрации данного вида работ, как эксплуатации опасного производственного объекта;
- отсутствие ФНП, регламентирующих требования промышленной безопасности к перевозке и автотранспорту для ВМ по внутренним дорогам предприятия;
- отсутствие достаточного финансирования как со стороны государства (федеральные казенные предприятия), так и со стороны владельцев частных предприятий.

Для решения большинства приведенных проблем следует остановиться на проработке и принятию актуальных Федеральных норм и правил, регламентирующих требования промышленной безопасности на предприятиях ВМ и ОПК. Так, за основу можно взять действующие на предприятиях регламенты, правила и иную документацию, по которым ведется работа в организации, но которую в настоящее время, с точки зрения

правоприменимости, невозможно использовать при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

Транспортирование опасных веществ

К числу объектов транспортирования опасных веществ относятся:

автомобильные транспортные средства (специально оборудованные грузовые автомобили, автоцистерны, тягачи, прицепы и полуприцепы для перевозки нефтепродуктов, сжиженных углеводородных газов, взрывчатых материалов и других опасных веществ);

железнодорожные вагоны-цистерны, контейнеры, баллоны, используемые в качестве тары для транспортировки легковоспламеняющихся жидкостей (бензин, дизельное топливо, метанол и другие), газы сжатые, сжиженные и растворенные под давлением (хлор, аммиак), а также другие опасные вещества;

железнодорожные пути и автомобильные дороги необщего пользования, железнодорожные переезды и стрелочные переводы, пункты погрузки-выгрузки опасных веществ.

Средне-Поволжскому управлению Ростехнадзора поднадзорны 12 предприятий, эксплуатирующих данные опасные производственные объекты.

Состояние промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях, осуществляющих транспортирование опасных веществ, удовлетворительное. Аварии и смертельные несчастные случаи за 3 месяца 2018 года не зафиксированы.

Основным элементом в обеспечении предупреждения аварий и травматизма на объектах транспортирования опасных веществ является производственный контроль, влияющий на уровень промышленной безопасности организаций.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора за 3 месяца 2018 года была проведена 1 проверка соблюдения требований промышленной

безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, тогда как за 3 месяца 2017 года плановых проверок проведено не было.

Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья

К предприятиям, эксплуатирующим объекты хранения и переработки растительного сырья, относятся мукомольные, крупяные, комбикормовые производства, элеваторы, склады для бестарного хранения муки в составе хлебопекарных, макаронных производств, подготовительные (подрабочные, дробильные) отделения по очистке, измельчению растительного сырья и продуктов его переработки в составе кондитерских, пищевых концентратных, пивоваренных, спиртовых производств, механизированные склады напольного хранения шрота и жмыха, подготовительные отделения по очистке и шелушению маслосемян производств растительного масла и иные объекты, на которых образуются взрывоопасные пылевоздушные смеси.

Под контролем Средне-Поволжского управления Ростехнадзора находится 143 организации, эксплуатирующие вышеперечисленные опасные производственные объекты.

За 3 месяца 2018 года на поднадзорных опасных производственных объектах не зарегистрировано аварий и несчастных случаев со смертельным исходом, как и за 3 месяца 2017 года.

Большинство предприятий обеспечивает соблюдение требований промышленной безопасности.

По причине малочисленности штата во многих поднадзорных организациях не организуют службы производственного контроля. Приказами руководителей назначены ответственные за организацию и осуществление производственного контроля лица (главные инженеры, технические руководители, специалисты).

На отдельных крупных предприятиях производственный контроль осуществляется на должном уровне.

Организации проводят своевременно проверку знаний у рабочих, аттестацию специалистов.

Назначены работники, ответственные за осуществление производственного контроля.

Осуществляются проверки по соблюдению требований промышленной безопасности на объектах, но работа проводится неэффективно, так как ответственные специалисты проводят данную работу формально, в том числе это касается ведения документооборота по осуществлению производственного контроля.

Предписания, выданные специалистами производственного контроля, выполняются в установленные сроки.

Требования по проведению соответствующих экспертиз промышленной безопасности поднадзорными организациями в основном соблюдаются. Однако в ходе проверочных мероприятий выявлялись отдельные случаи эксплуатации технических устройств, зданий и сооружений без продления срока безопасной эксплуатации или их замены.

Поднадзорными предприятиями разрабатываются и выполняются мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте.

Проведенные за 3 месяца 2018 года Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора проверки поднадзорных организаций, а также анализ сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности показали, что предприятия принимают меры по предотвращению проникновения на опасные производственные объекты посторонних лиц.

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора за 3 месяца 2018 года проведено 4 проверки соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе 3

плановых проверки, тогда как за аналогичный период 2017 года – 3 проверки, из них плановых проверок – 1.

Количество проверок взрывопожароопасных объектов хранения и переработки растительного сырья за 3 месяца 2018 года, по результатам которых выявлены правонарушения, составило – 2, из них плановых проверок – 1 (за 3 месяца 2017 года – 3, из них плановых проверок – 1).

В результате проведенных проверок выявлено 9 правонарушений в части нарушений требований промышленной безопасности, из них при плановых проверках – 9 (за 3 месяца 2017 года – 28, из них при плановых проверках – 23).

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 3 (за 3 месяца 2017 года – 4).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 240 тыс. рублей, в том числе наложенных на юридических лиц – 220 тыс. рублей, на должностных лиц – 20 тыс. рублей (за 3 месяца 2017 года – 280 тыс. рублей, в том числе наложенных на юридических лиц – 200 тыс. рублей, на должностных лиц – 80 тыс. рублей).

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 0 тыс. рублей (за 3 месяца 2017 года – 220 тыс. рублей).

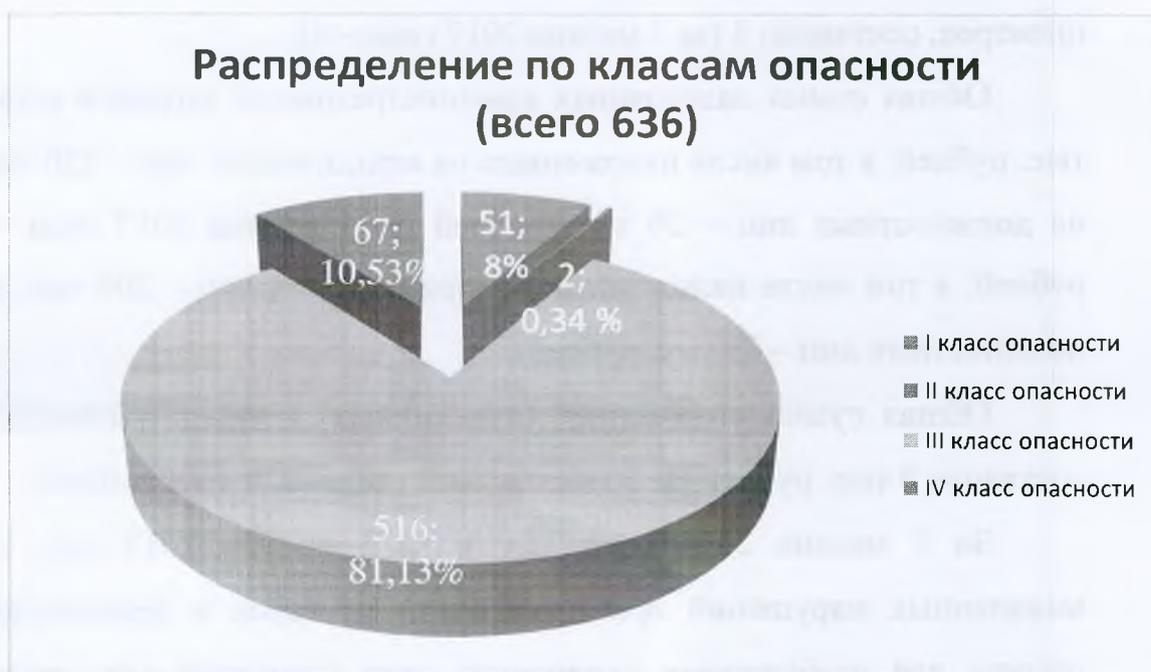
За 3 месяца 2018 года, как и за 3 месяца 2017 год, по фактам выявленных нарушений при проведении проверок в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) материалы не направлялись.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий на объектах хранения и переработки растительного сырья выявляются следующие типичные нарушения: не разработан, или разработан с нарушениями паспорт взрывобезопасности объекта, в нарушение частей 1, 2 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», пункта 39 Федеральных нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности

взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 №560.

Объекты, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением

Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора за 3 месяцев 2018 года федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществлялся в отношении 636 опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением.



За 3 месяца 2018 года, так же, как и за 3 месяца 2017 года, на ОПО аварии и несчастные случаи со смертельным исходом не зафиксированы.

Основной причиной снижения уровня промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением, является большое количество оборудования, отработавшего свой срок службы.

В течение 3 месяцев 2018 года проведена 41 (за 3 месяца 2017 года – 54) проверка соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе плановых

проверок – 10, в рамках режима постоянного государственного надзора – 6, тогда как за 3 месяца 2017 года проведено плановых проверок – 16, в рамках режима постоянного государственного надзора – 6.

Количество проверок с привлечением представителей территориальных органов органами прокуратуры за 3 месяца 2018 года составило 1 (за 3 месяца 2017 года – 1).

Количество проверок, по которым выявлены правонарушения, за 3 месяца 2018 года составило 23 (за аналогичный период 2017 года – 17), из них плановых проверок – 6, в рамках режима постоянного государственного надзора – 6 (за 3 месяцев 2017 года – 17 проверок, из них плановых проверок – 14, в рамках режима постоянного государственного надзора – 0).

В результате проведенных проверок выявлено 232 нарушения требований промышленной безопасности (за 3 месяца 2017 года – 279), из них при плановых проверках – 170, в рамках режима постоянного государственного надзора – 0.

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 18 (за 3 месяца 2017 года – 17).

Общая сумма административных штрафов составила 650 тыс. рублей (за 3 месяца 2017 года – 700 тыс. рублей), в том числе наложенных на юридических лиц – 400 тыс. рублей, на должностных лиц – 250 тыс. рублей. Общая сумма штрафов, наложенных по результатам внеплановых проверок, составила 350 тыс. рублей.

За 3 месяца 2018 года по фактам выявленных нарушений при проведении проверок в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) материалы проверок направлены не были.

Выявление типичных нарушений обязательных требований:

- отсутствие графиков ремонта и технического обслуживания оборудования, работающего под давлением;

- специалисты ответственные за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования под давлением не осуществляют контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности;

- отсутствие на рабочем месте схем включения сосуда, работающего под давлением.

Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения

В соответствии с полномочиями, определенными Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401, постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 407 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза», Ростехнадзором осуществляется государственный контроль (надзор), в том числе за соблюдением требований:

промышленной безопасности на опасных производственных объектах, составляющими которых являются стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением лифтов, подъемных платформ для инвалидов, эскалаторов вне метрополитенов), эскалаторы в метрополитенах, канатные дороги;

технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования», принятого решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823 (ТР ТС 010/2011);

технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов», принятого решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 824 (ТР ТС 011/2011).

Кроме осуществления мероприятий государственного контроля (надзора), ведется постоянная работа в технических комитетах

по стандартизации: ТК 209 «Лифты, эскалаторы, пассажирские конвейеры и подъемные платформы для инвалидов»; ТК 289 «Краны грузоподъемные»; ТК 438 «Подъемники с рабочими платформами»; ТК 253 «Складское оборудование».

По итогам перерегистрации ОПО, на которых используются подъемные сооружения, к IV классу опасности отнесены 1480 объектов, к III классу опасности отнесены 36 объектов, ко II классу опасности отнесены 19 объектов, к I классу опасности отнесены 9 объектов.

Использование стационарно установленных грузоподъемных механизмов, эскалаторов, канатных дорог, фуникулеров.



При эксплуатации подъемных механизмов за 3 месяца 2018 года произошла 1 авария, несчастные случаи со смертельным исходом не зафиксированы. В течение 3 месяцев 2017 года на поднадзорных объектах аварии и несчастные случаи не зафиксированы.

Авария произошла в ООО «Строймеханизация №7» с грузоподъемным краном МКГ-25БР, заводской № 3545, рег. № 12866. Произошло разрушение корня стрелы и корня гуська, стойки маневрового гуська, повреждение блоков полиспаста стрелы, тяг портала стрелы крана, и падение стрелы на детский игровой комплекс. Пострадавших в результате аварии нет.

Организационной причиной аварии явилось не соблюдение требований промышленной безопасности по безопасному производству работ, а именно:

1. Не разработан и не выдан на место производство работ проект производства работ, утвержденный эксплуатирующей организацией ООО «Строймеханизация №7», до начала выполнения строительно-монтажных работ с применением ПС.

2. Допускалась эксплуатации крана с неработоспособными ограничителями рабочих движений и превышением характеристик крана.

В течение 3 месяцев 2018 года проведено 104 (за 3 месяца 2017 года – 99) проверки соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе плановых проверок – 42, в рамках режима постоянного государственного надзора – 1, За 3 месяцев 2017 года проведено плановых проверок – 30, в рамках режима постоянного государственного надзора – 1.

Количество проверок с привлечением представителей территориальных органов органами прокуратуры за 3 месяца 2018 года составило 3 (за 3 месяца 2017 года – 0).

За 3 месяца 2018 года количество проверок объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения, по которым выявлены правонарушения, составило 42, из них плановых проверок – 31, в рамках режима постоянного государственного надзора – 0 (за 3 месяца 2017 года – 35 проверок, из них плановых проверок – 24, в рамках режима постоянного государственного надзора – 1).

В результате проведенных проверок выявлено 426 нарушений требований промышленной безопасности (за 3 месяца 2017 года – 446), из них при плановых проверках – 291, в рамках режима постоянного государственного надзора – 0.

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 7 (за 3 месяца 2017 года – 2).

Общая сумма административных штрафов на должностных лиц составила 91 тыс. рублей (за 3 месяца 2017 года – 40 тыс. рублей). Общая сумма штрафов при внеплановых проверках составила 91 тыс. рублей.

За 3 месяца 2017 года по фактам выявленных нарушений материалы проверок не были переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования).

Выявление типичных нарушений обязательных требований:

- в процессе эксплуатации съемных грузозахватных приспособлений владелец не производит периодические осмотры с занесением результатов в журнал установленной формы;
- у используемых в работе съемных грузозахватных приспособлений отсутствует паспорт;
- владельцами грузоподъемных кранов не разрабатываются технологические карты, технические условия на погрузку и разгрузку;
- не обеспечивается порядок периодических осмотров кранов, техническое обслуживание и ремонты, обеспечивающих содержание подъемного сооружения в исправном состоянии;
- специалистами, ответственными за содержание подъемных сооружений в работоспособном состоянии, не проводятся плановые проверки состояния рельсовых путей после каждых 24 смен работы крана;
- не своевременное проведение ежегодных проверок знаний обслуживающего персонала.

II. Федеральный государственный энергетический надзор и федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

Федеральный государственный энергетический надзор

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной

власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)

Федеральный государственный энергетический надзор регулируется Федеральными законами от 26 марта 2003 г. № 35 ФЗ «Об электроэнергетике» и от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений в сфере энергетики субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии, в сфере теплоснабжения теплоснабжающими и теплосетевыми организациями.

Основными направлениями деятельности в сфере осуществления федерального государственного энергетического надзора являются:

- осуществление контрольно-надзорных мероприятий;
- принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;
- привлечение нарушивших такие требования лиц к ответственности;
- рассмотрение материалов о совершении административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена статьями 9.22, 14.61 КоАП РФ в рамках реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 03.11.15 №307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов»;
- надзор в области энергосбережения, энергетической эффективности и энергетических обследований;
- согласование границ охранных зон и направление материалов для внесения в государственный кадастр недвижимости
- выдача разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок;

- контроль хода подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения к работе в осенне-зимний период и т.д.

Электрические станции, котельные, электрические и тепловые установки и сети

Общее количество поднадзорных Управлению организаций при осуществлении государственного энергетического надзора составляет:

Число поднадзорных объектов	- 158285;
Тепловых электростанций	- 11;
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	- 1;
Гидроэлектростанций	- 4;
Котельных всего,	- 3176
производственных	- 361
отопительно-производственных	- 267
отопительных	- 2548
Протяженность тепловых сетей	- 4476 км;
Протяженность линий электропередачи всего,	- 108051 км;
напряжением до 1 кВ	- 32953 км;
напряжением выше 1 до 110 кВ	- 70501 км;
напряжением 220 кВ и выше	- 4591 км;
Электрических подстанций	- 33966;
Потребителей электрической энергии	- 5867

Всего за 3 месяца 2018 года в части осуществления государственного энергетического надзора Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора была проведена 831 проверка, из которых 139 плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и 692 внеплановые проверки, из них 213 по контролю выполнения ранее выданных предписаний. В ходе обследований было выявлено 5302 нарушения обязательных требований норм и правил, из них 1867 нарушений выявлено в ходе проведения плановых проверок.

По результатам проверок составлено 254 протокола об административных правонарушениях. Общая сумма наложенных штрафов составила 2614 тыс. рублей, взыскано 888 тыс. рублей.

Материалы на возбуждение уголовных дел в правоохранительные органы в отчетный период не передавались.

За 3 месяца 2018 года допущено в эксплуатацию 136 новых и реконструированных энергоустановок. За отчетный период проведена проверка знаний у 2648 человек электротехнического и 1289 человек теплотехнического персонала.

В связи с применением риск-ориентированного подхода и уменьшения нагрузки на бизнес при планировании на 2018 год количество плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по сравнению с 3 месяцами 2017 года уменьшено на 44%, в связи с чем снизилось количество выявленных нарушений на 28,7 % и составленных протоколов об административном правонарушении на 29,6%. В связи с проведением работы согласно Федеральному закону от 03.11.2015 №307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов» увеличилась сумма наложенных штрафов на 25,4%, сумма взысканных штрафов увеличилась на 88%.

При проведении анализа по результатам проверок поднадзорных организаций установлены следующие типичные нарушения:

- отсутствие контроля за техническим состоянием энергооборудования (не проводятся техническое освидетельствование технических устройств, оборудования, зданий и сооружений, испытания, текущий ремонт), невыполнение графика ППР;
- отсутствие годовых планов (графиков) на все виды ремонтов основного оборудования;
- непроведение профилактических испытаний и измерений, либо их проведение с нарушениями НТД (протоколы не соответствуют НТД, не в полном объеме проводятся испытания);

- несвоевременное и не в полном объеме оформление технической документации (паспорта, схемы, протоколы, инструкции, журналы) по эксплуатации электроустановок;
- не проводится диагностирование котлов, выявлены факты эксплуатации их сверх нормативного ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по его продлению;
- неготовность к работе резервных топливных хозяйств;
- не проводятся режимно-наладочные работы на котельном оборудовании, тепловых сетях и оборудовании химводоочистки.

Анализ результатов проведенных обследований образовательных учреждений показывает, что практически все обследованные учреждения не имеют подготовленного электротехнического персонала, что существенно влияет на надёжность работы и безопасность эксплуатации электроустановок.

Также наиболее существенными нарушениями являются:

- отсутствие однолинейных схем электроснабжения либо их несоответствие фактическим;
- неуккомплектованность электроустановок испытанными защитными средствами согласно нормам комплектования;
- отсутствие (не предусмотрены штатным расписанием) электротехнического персонала (оперативно-ремонтный, ремонтный), отсутствие договоров на техническое обслуживание со специализированными организациями;
- несвоевременное проведение профилактических испытаний силовой и осветительной сети, оборудования в столовых, мастерских.

Вышеуказанные нарушения свидетельствуют о том, что лица, ответственные за организацию работ в энергоустановках и осуществление их эксплуатации, крайне слабо уделяют этому внимание. Необходимо отметить, что имеющиеся на крупных предприятиях службы главного энергетика или

главного механика, а также отделы техники безопасности и охраны труда в ряде случаев не выполняют надлежащим образом свои функции и обязанности.

В ходе проверок отмечен низкий уровень организации и неудовлетворительное состояние дел по вопросам: подготовки и повышения квалификации персонала; технического перевооружения и реконструкции электростанций и сетей; обновления основных производственных фондов.

За 3 месяца 2018 года с теплоснабжающими (теплосетевыми) организациями, субъектами электроэнергетики, муниципальными образованиями было проведено 2 публичных мероприятия, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, связанных с подготовкой и прохождением отопительного периода.

Основные нарушения, выявленные в ходе проверок в отношении теплосетевых и генерирующих объектов (котельных), существенно влияющих на безопасность работы котельной и тепловых сетей:

- эксплуатация энергоустановок осуществляется неподготовленным персоналом;
- нарушается периодичность проведения технического освидетельствования строительных конструкций и оборудования котельных;
- производственные здания теплоисточников не содержатся в исправном состоянии, обеспечивающим надежное использование их по назначению, с учетом требований санитарных норм и правил, правил безопасности труда;
- не проведена ревизия и наладка водоподготовительного оборудования котельных;
- не проведены режимно-наладочные испытания котлов;
- отсутствие на котельных нормативных запасов топлива.

Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности

За 3 месяца 2018 года при осуществлении государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства об энергосбережении и

повышении энергетической эффективности проверялось исполнение сроков проведения энергетического обследования, наличие программ в области энергосбережения и повышению энергетической эффективности, а также оснащение объектов приборами учета используемых энергетических ресурсов.

При рассмотрении документации для выдачи разрешения на допуск в эксплуатацию энергоустановок проверялась организация учета используемых энергоресурсов, наличие в проектах раздела по энергосбережению и наличие энергопаспорта здания.

Меры административного воздействия за нарушения закона по ст. 9.16 КоАП РФ не применялись с учетом применения п.1 ч.1 ст. 24.5 и статьи 4.5 КоАП РФ в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности за нарушения законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности. Всем организациям выданы предписания на устранение выявленных нарушений для последующего контроля.

В связи с изменениями в законодательстве об энергосбережении и повышении энергетической эффективности Средне-Поволжским управлением пересмотрена база поднадзорных предприятий, для которых проведение энергетического обследования обязательно.

Аварийность и травматизм

За 3 месяца 2018 года произошла одна авария, подлежащая расследованию в соответствии с Правилами расследования причин аварий в электроэнергетике, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2009г. №846. Аварий, подлежащих расследованию в соответствии с Правилами расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2015 г. №1114, не было.

За 3 месяца 2018 года групповых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

09 января 2018 года в 14:31 в филиале ПАО «МРСК Волги» - «Самарские распределительные сети» при выполнении работ по проверке установок дистанционной защиты произошло нарушение в работе противоаварийной автоматики ограничения перегрузки оборудования (далее - АОПО), в том числе обусловленные ошибочными действиями персонала, вызвавшие отключение объекта электросетевого хозяйства (высший класс напряжения 110 кВ и выше), отключение (включение) генерирующего оборудования, суммарная мощность которого составляет 100 МВт и более, или прекращение электроснабжения потребителей электрической энергии, суммарная мощность потребления которых составляет 100 МВт и более.

Описание выявленных в ходе расследования причин аварий:

1. Перед вводом в работу после монтажа и наладки АОПО ВЛ 110 кВ Азот-Комсомольская на ПС 110 кВ Комсомольская филиалом ПАО «МРСК Волги» - «Самарские РС» не в полном объеме были выполнены условия для надежной и безопасной эксплуатации АОПО ВЛ 110 кВ Азот-Комсомольская, не были внесены соответствующие изменения и дополнения в оперативную и техническую документацию ПС 110 кВ Комсомольская с учетом введенной в работу 15.08.2016 АОПО ВЛ 110 кВ Азот-Комсомольская.

2. Рабочая программа на вывод в проверку (ввод в работу) № 1 «Проведение технического обслуживания панели ЭПЗ-1636-67/2 №41» от 27 июля 2015 года не содержит требования НТД по объему производства работ и исходному состоянию оборудования.

Извлеченные уроки:

Необходимость обеспечения приемки и ввода в эксплуатацию УРЗА только после оформления всей необходимой оперативно-технической документации и внесения соответствующих изменений в существующую.

По результатам расследования причин аварии составлено 7 протоколов об административном правонарушении на должностных лиц по ст. 9.11. и вынесены постановления о привлечении к административной ответственности.

В Средне-Поволжском управлении Ростехнадзора систематически проводится работа по анализу причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях. При проведении технической учебы с инспекторским персоналом проводится анализ причин и нарушений норм и правил, приведших к авариям и несчастным случаям на поднадзорных предприятиях.

Ежеквартально информационные письма с анализом аварийности и травматизма размещаются на сайте Средне-Поволжского управления Ростехнадзора и направляются поднадзорным организациям, материалы по указанной тематике систематически размещаются в специализированном журнале «Промышленная безопасность».

В адрес Средне-Поволжского управления Ростехнадзора регулярно поступают отчёты от поднадзорных организаций о проведении с работниками технической учёбы и инструктажей по охране труда и правилам безопасности, направленным на профилактику аварийности и травматизма.

Исходя из анализа обстоятельств и причин несчастных случаев, произошедших в организациях Российской Федерации за 3 месяца 2018 года, руководителям поднадзорных предприятий, организаций, учреждений было рекомендовано:

1. Повысить уровень организации производства работ на электрических и тепловых установках. Исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест.
2. Обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации энергоустановок.

Персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в энергоустановках не допускать.

3. Обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты.

4. Усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ.

5. Проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий, повышать производственную дисциплину. Особое внимание обратить на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед.

6. Повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования. Усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров.

7. Не допускать персонал к проведению работ в помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств.

8. Обеспечить выполнение требований безопасности на линиях электропередачи, находящихся под наведенным напряжением.

9. Не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости.

Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

Федеральный государственный надзор в сфере безопасности гидротехнических сооружений осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997г. №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»

Основными направлениями деятельности в сфере осуществления федерального государственного надзора в сфере безопасности гидротехнических сооружений являются:

- осуществление постоянного надзора на объектах I класса опасности;
- надзор за соблюдением юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности по эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений требований к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений);
- выдача разрешений на эксплуатацию гидротехнических сооружений IV класса (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений);
- согласование правил эксплуатации гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений);
- утверждение декларации безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) и т.д.

Общее количество поднадзорных Средне-Поволжскому управлению Ростехнадзора гидротехнических сооружений составляет 402 объекта:

По классам ГТС подразделяются:

I класса – 2 ГТС водохозяйственного комплекса (в ведении Росводресурсов);

II класса – 3 ГТС;

III класса – 27 комплексов ГТС предприятия энергетики (теплоэнергетики);

IV класса – 370 ГТС водохозяйственного комплекса, относящиеся к категории «другие».

За 3 месяца 2018 года в части осуществления государственного надзора за безопасностью ГТС проведено 123 контрольно-надзорных мероприятия.

Проведено 6 плановых выездных проверок и 99 внеплановых проверок по следующим основаниям: в рамках режима постоянного государственного надзора, комиссионные обследования по готовности ГТС в период прохождения весеннего половодья, по обращениям граждан и юридических лиц и др. Выявлено 161 нарушение обязательных требований норм и правил.

Нарушения законодательства Российской Федерации в области безопасности гидротехнических сооружений в основном связаны с отсутствием:

- расчёта размера вероятного вреда, который может быть причинён жизни, здоровью физических лиц;
- декларации безопасности гидротехнического сооружения;
- правил эксплуатации ГТС;
- ведение мониторинга за показателями состояния ГТС;
- аттестации специалистов в области безопасности ГТС, находящиеся в собственности муниципальных образований.

Основными причинами нарушения законодательства Российской Федерации в области безопасности гидротехнических сооружений является отсутствие финансовых средств.

Постоянный надзор

ФГУ «Ульяновская дамба»

В соответствии с Планом проведения мероприятий по контролю в отношении опасного объекта ГТС КИЗ ФГУ «Ульяновская дамба» проведено 9 контрольных мероприятий в части проверки работоспособности приборов (пьезометров) и систем контроля безопасности, наличия распорядительной, технической, разрешительной документации, выполнения требований безопасности гидротехнических сооружений, выполнения мероприятий по текущему ремонту и других мероприятий. Выявлено 3 нарушения, составлен 1 протокол об административном правонарушении по ст. 9.2 КоАП РФ в

отношении должностного лица – директора ФГУ «Ульяновская дамба», наложен штраф в размере 2 тыс. рублей.

Филиал ПАО «РусГидро» - «Жигулевская ГЭС»

Охрана объектов филиала ПАО «РусГидро» - «Жигулёвская ГЭС» осуществляется на договорной основе силами Самарского филиала ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России и МОВО по городу Тольятти – Филиала федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны Главного управления МВД России по Самарской области»;

- пропускной режим в филиале ПАО «РусГидро» - «Жигулёвская ГЭС» осуществляется в соответствии с Инструкцией по пропускному и внутриобъектовому режиму,

- введена в эксплуатацию Комплексная система безопасности, включающая в себя ряд систем инженерно-технических средств охраны и систему видеонаблюдения;

- на предприятии разработан Паспорт безопасности объекта ТЭК в соответствии с требованиями Федерального закона Российской Федерации от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов ТЭК»;

- в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 458 «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК» в 2015-2018гг. проводится модернизация Комплексной системы безопасности объектов филиала ПАО «РусГидро» - «Жигулёвская ГЭС».

В связи с внесёнными изменениями Федеральным законом от 21.12.2013г. № 370-ФЗ «О внесении изменений в статью 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы государственного контроля (надзора) не вправе проводить внеплановые проверки в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления с целью проверки исполнения ранее выданных предписаний,

внеплановые проверки по исполнению ранее выданных предписаний в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления за 3 месяца 2018 года не проводились.

Паводок

В целях мониторинга паводковой ситуации и оценки уровня готовности ГТС в период паводка и половодья 2018 года Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора направлены информационные письма на поднадзорные предприятия промышленности и энергетики, а также в администрации районов, на территории которых расположены гидротехнические сооружения.

В целях подготовки к пропуску паводковых вод на территории Ульяновской области в 2018 году совместно с Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области, отделом водных ресурсов по Ульяновской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления, Главным управлением МЧС России по Ульяновской области разработан график паводкоопасных ГТС, повреждения которых могут привести к возникновению чрезвычайной ситуации.

В соответствии с графиком, в установленные сроки проводятся обследования 15 ГТС, в том числе 6 бесхозных, 1 ГТС I класса опасности, 1 ГТС III класса по Ульяновской области, и 17 ГТС по Самарской области.

За 3 месяца 2018 года проведено 2 комиссионных обследования ГТС:

14.02.2018г. проведено обследование ГТС I класса опасности – КИЗ ФГУ «Ульяновская дамба». По результатам выполненного обследования, анализа данных натурных наблюдений гидротехническое сооружение, технологическое и электротехническое оборудование КИЗ ФГУ «Ульяновская дамба» находятся в работоспособном состоянии, обеспечивает незатопление и неподтопление защищаемой территории. Уровень

безопасности учреждения на момент обследования оценивается как пониженный.

07.02.2018г. проведено комиссионное обследование ГТС – водоподпорной железобетонной плотины на р.Свияга в г.Ульяновск филиала «Ульяновский» ПАО «Т Плюс» Ульяновской ТЭЦ-1. По результатам осмотра установлено, что состояние затворов, их механической, электрической части удовлетворительное, деревянные переливные козырьки в основной части не разрушены, видимых повреждений мест установки затворов № 1,2,3 не выявлено. В целом сооружения находятся в удовлетворительном, технически исправном состоянии и готовы к прохождению весеннего паводка.

Также, проведена плановая проверка в отношении Администрации городского округа Сызрань, Самарской области.

Средне-Поволжское управление Ростехнадзора в целях мониторинга состояния ГТС на территории Ульяновской и Самарской области осуществляет взаимодействие с собственниками ГТС, эксплуатирующими организациями и муниципальными образованиями. В настоящее время аварийных и ЧС ситуаций на ГТС не зафиксировано.

Бесхозные ГТС

По состоянию на 30 марта 2018 года в Перечне поднадзорных ГТС, расположенных на территории Ульяновской области числится 6 бесхозных плотин прудов, на территории Самарской области 9 бесхозных сооружений.

Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области разработан и согласован с Управлением план мероприятий по обеспечению безопасности бесхозных ГТС. Средне-Поволжское управление Ростехнадзора осуществляет контроль за соблюдением сроков реализации данного плана.

29 марта 2018 года представитель Средне-Поволжского управления Ростехнадзора принял участие в заседании межведомственной противопоаводковой комиссии Самарской области под председательством первого вице-губернатора – председателя Правительства Самарской области, в рамках которого был рассмотрен вопрос об обеспечении безопасной работы бесхозных ГТС в период прохождения весеннего паводка 2018 года на территории Самарской области.

Декларация безопасности ГТС

В соответствии с письмом заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22.07.2016г. № 00-07-06/1090 «О реализации Федерального закона» составлен Перечень объектов, имеющих гидротехнические сооружения, поднадзорные Управлению, подлежащие декларированию безопасности на территории Ульяновской области и График представления собственниками ГТС и (или) эксплуатирующими организациями деклараций безопасности ГТС.

В перечень декларируемых объектов включены 39 ГТС, из которых собственниками 29 ГТС являются органы муниципальных образований, 2 ГТС физические лица, 7 ГТС юридические лица, 1 ГТС индивидуальный предприниматель по Ульяновской области, и 22 объекта - ГТС прудов и водохранилищ по Самарской области.

Собственникам и (или) эксплуатирующим организациям декларируемых ГТС в 2018 году направлены письма-уведомления о необходимости разработки декларации безопасности в установленные сроки.

По Ульяновской области за 3 месяца 2018г. Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору утверждена 1 декларация безопасности ГТС - водоподпорная железобетонная плотина на р.Свияга в г.Ульяновск филиала «Ульяновский» ПАО «Т Плюс»

Ульяновской ТЭЦ-1. По остальным ГТС срок предоставления декларации безопасности не истек.

По Самарской области в Управление 28.03.2018 поступили на рассмотрение декларации безопасности ГТС котлованов промтоходов №1 и №2 цеха № 23 отд.01 III класса, 41363С414140137, ЗАО «Новокуйбышевская нефтехимическая компания» и ГТС Кутулукского водохранилища, III класса, 12063Т414000006 ФГБУ «Управление Самарамелиоводхоз». По остальным ГТС срок предоставления декларации безопасности не истек.

Регистрация ГТС в Российском регистре ГТС

На территории Ульяновской области 27 объектам гидротехнических сооружений, поднадзорных Средне-Поволжскому управлению Ростехнадзора, присвоены регистрационные коды ГТС в Российском регистре, из которых по 20 объектам сведения были внесены до 01 января 2010 года и не обновлялись.

За отчетный период заявления от собственников или эксплуатирующих ГТС организаций для внесения информационных данных в Российский регистр гидротехнических сооружений не поступили.

Согласование Правил эксплуатации ГТС

За отчетный период было рассмотрено 1 заявление о согласовании Правил эксплуатации ГТС, расположенного в 1,7 км южнее д. Малая Андреевка Ульяновской области на овраге Зыков Ключ. Из-за несоответствия содержания Правил разделу III приказа Ростехнадзора от 02.10.2015 №395 «Об утверждении Требований к содержанию правил эксплуатации гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)» в согласовании отказано.

На территории Самарской области было рассмотрено 10 заявлений о согласовании Правил эксплуатации ГТС (4 - согласовано, 6 – отказано в согласовании).

III. Федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства

Количество поднадзорных объектам капитального строительства, включая объекты, по которым выданы заключения о соответствии, за 3 месяца 2018 года составило 247 объектов капитального строительства, из них 174 объекта строительства, 73 объекта реконструкции.

Поднадзорные объекты капитального строительства распределены по категориям в соответствии с пунктом 5.1 статьи 6 и статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (табл. 1).

Таблица 1

Распределение поднадзорных объектов капитального строительства по видам

Вид поднадзорного объекта	Количество поднадзорных объектов за 3 мес. 2017	Количество поднадзорных объектов за 3 мес. 2018
Автомобильные дороги федерального значения	3	4
Гидротехнические сооружения I, II класса	1	1
Линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 КВ и более	0	0
Объекты космической инфраструктуры	2	3
Объекты авиационной инфраструктуры	9	9
Объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования	4	3
Метрополитены	1	1
Опасные производственные объекты	217	216
Уникальные объекты	7	6
Объекты, связанные с размещением и обезвреживанием отходов I - V классов опасности	1	2

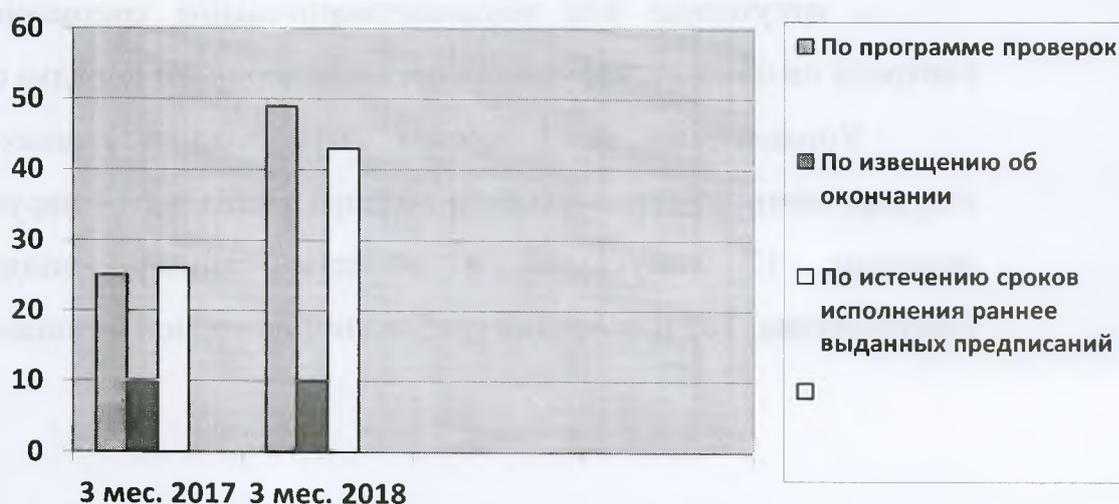
Иные объекты, определенные Правительством Российской Федерации;	2	2
Итого:	247	247

Наибольшее количество поднадзорных объектов капитального строительства составляют опасные производственные объекты, в числе которых преобладают объекты обустройства месторождений.

Количество поднадзорных объектам капитального строительства не изменилось.

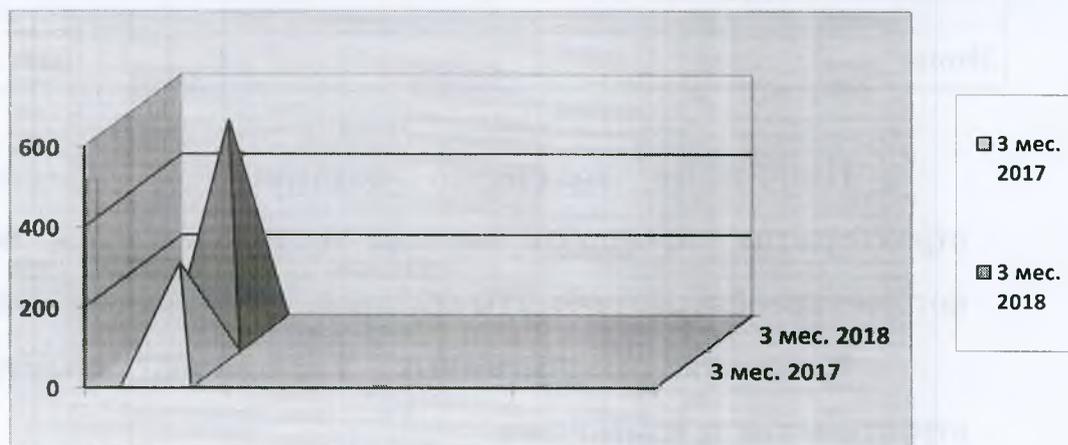
За 3 месяца 2018 года при осуществлении государственного строительного надзора Управлением проведено 102 проверки деятельности юридических лиц, из них 49 проверок проведено по программе проверок, 53 проверки по иным основаниям, а именно:

- 10 проверок по получению извещения об окончании строительства;
- 43 проверки по истечению сроков исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований.



Из диаграммы видно, что количество проведенных проверок значительно увеличилось.

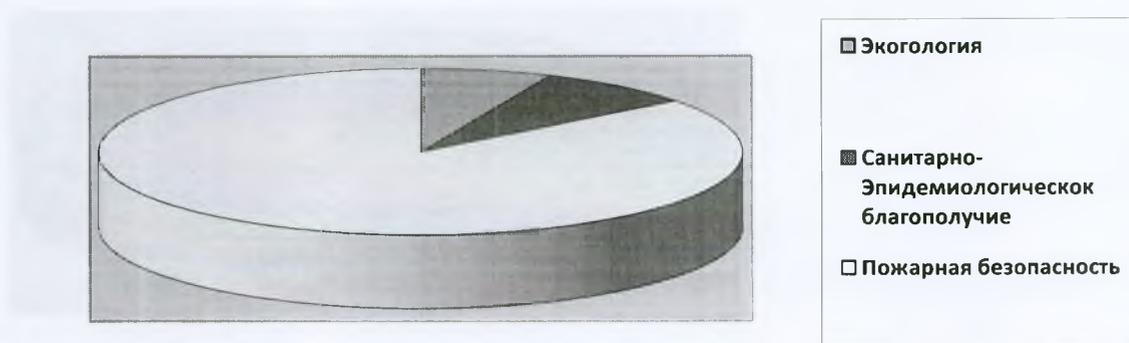
В ходе проверок было выявлено 533 нарушения, что превысило показатели 3 месяцев 2017 года на 266 единиц.



Основными видами нарушений, выявленных в рамках федерального государственного строительного надзора, явились:

- отсутствие разрешения на строительство;
- отклонения от проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы;
- нарушение сроков направления извещения о начале строительства;
- нарушения при ведении исполнительной документации (журналы работ, акты на скрытые работы и т.д.);
- отсутствие или неудовлетворительное состояние строительного контроля на объекте, нарушения организационного порядка строительства.

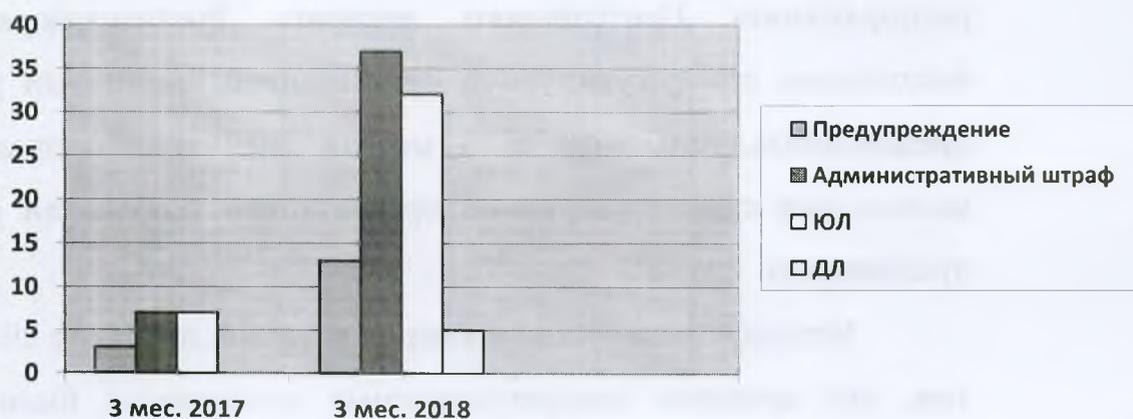
Управлением за 3 месяца 2018 года в рамках осуществления государственного строительного надзора выявлено 14 нарушений в области экологии, 17 нарушений в области санитарно-эпидемиологического благополучия, 182 нарушения требований пожарной безопасности.



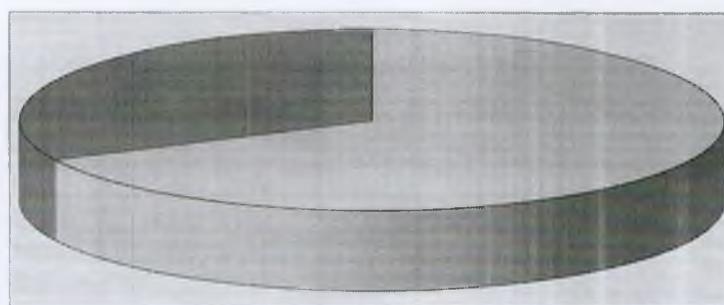
По результатам проведения проверок выдано 71 предписание об устранении нарушений.

В результате проведенных проверок было назначено 50 административных наказаний (13 административных наказаний на должностное лицо, 37 административных наказаний на юридическое лицо), в том числе: 37 административных наказаний в виде штрафа на общую сумму 2 907 000 рублей, вынесено 13 предупреждений.

Общая сумма взысканных штрафов составила 820 000 рублей.



За 3 месяца 2018 года выдано 10 заключений о соответствии построенных объектов требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации.



□ 3 мес.
2017

■ 3 мес.
2018

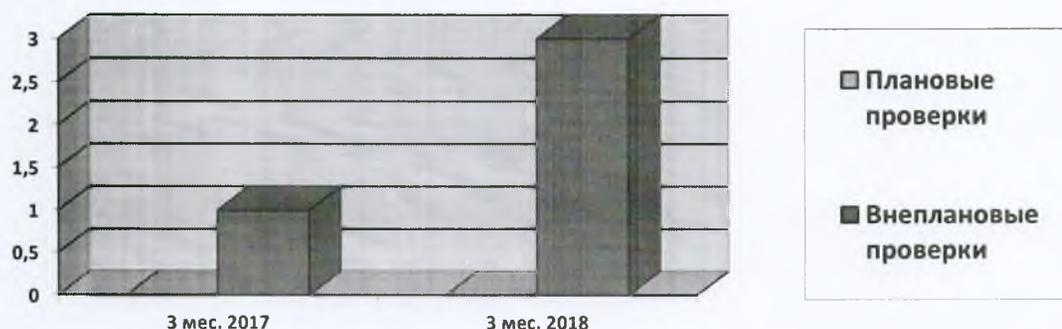
**Надзор за деятельностью саморегулируемых организаций
в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного
проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта
объектов капитального строительства**

Средне-Поволжское управление Ростехнадзора осуществляет надзор за саморегулируемыми организациями в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства.

За 3 месяца 2018 года проведено 3 проверки (1 внеплановая по распоряжению Центрального аппарата Ростехнадзора, 2 проверки выполнения саморегулируемой организацией требований ранее выданного предписания), при этом за 3 месяца 2017 года проведена 1 проверка выполнения саморегулируемой организацией требований ранее выданного предписания.

Меньшее количество проверок в первой половине 2017 года связано с тем, что проверки саморегулируемых организаций были перенесены на второе полугодие 2017 года, так как с 01 июля 2017 года вступили в силу значительные изменения в Градостроительном кодексе РФ, внесенных Федеральным законом от 03.07.2016 N 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», и, соответственно, саморегулируемые организации приводили свою деятельность в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования,

строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии с изменившимся законодательством.



По результатам проведенных Управлением контрольно-надзорных мероприятий установлено, что саморегулируемыми организациями чаще всего допускаются нарушения основных требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях в отношении выдачи свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, и правил контроля за деятельностью членов саморегулируемых организаций, такие как:

- несоблюдение требований законодательства Российской Федерации при разработке внутренних документов;
- несоблюдение требований по формированию компенсационного фонда саморегулируемой организации в установленном размере и размещению в кредитных организациях в установленном порядке;
- несоблюдение порядка приема в члены саморегулируемой организации;
- нарушение установленных требований по ведению дел членов саморегулируемой организации;
- нарушение требований информационной открытости.